

Изх. № ПК-ТТИ-14

Дата: 26.11.2015 г.

ПРЕДВАРИТЕЛЕН КОНТРОЛ

по чл. 19, ал. 2, т. 22 от ЗОП

СТАНОВИЩЕ

за съответствие с изискванията на ЗОП на проектите на документи за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка

РАЗДЕЛ I

Възложител

Официално наименование:	Метрополитен ЕАД
Вид на възложителя:	<input checked="" type="checkbox"/> чл. 7, т. 1-4 ЗОП <input type="checkbox"/> централен <input checked="" type="checkbox"/> регионален <input type="checkbox"/> чл. 7, т. 5 или 6 ЗОП
Партиден номер на възложителя:	00423
Входящ № и дата на регистрация в деловодството на АОП на проектите на документи	ПК-ТТИ-14/20.11.2015 г.

Процедура

Вид на процедурата:	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ограничена <input type="checkbox"/> Ускорена ограничена <input type="checkbox"/> Договаряне с обявление <input type="checkbox"/> Ускорена на договаряне с обявление <input type="checkbox"/> Състезателен диалог
Обект на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги
Разделяне на обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Предмет на поръчката:	Проект за разширение на метрото в София, Трета метролиния - "Бул. "Ботевградско шосе" - бул. "Владимир

	Вазов" - Централна градска част - жк "Овча купел", Първи етап - от км. 4+320 до км. 4+950 с една метростанция
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	45 000 000,00 лв.
Срок за изпълнение на поръчката:	36 месеца
Критерий за оценка на офертите:	<input checked="" type="checkbox"/> Икономически най-изгодна оферта <input type="checkbox"/> Най-ниска цена
Обществената поръчка се финансира:	<input type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input checked="" type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ <input type="checkbox"/> Друго

Процедурата подлежи на предварителен контрол по чл. 19, ал. 2, т. 22 ЗОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<i>Мотиви (когато е приложимо):</i>	
Предварителният контрол обхваща проекта на решението за откриване	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Предварителният контрол обхваща мотивите към определените от възложителя критерии за подбор	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Предварителният контрол обхваща методиката за оценка на офертите	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Всички документи, подлежащи на контрол, са получени в АОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Документите, подлежащи на контрол, са изпратени по предвидения в ППЗОП ред	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<i>Други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Обявление

Обща информация
<i>Констатации, препоръки и/или указания:</i>
<p>1. В поле I.1) не е посочен номер на факс. Препоръчваме да се попълни липсващата информация (вж. чл. 25, ал. 2, т. 1 ЗОП).</p> <p>2. В поле I.1) е посочен един и същи електронен адрес за профил на купувача и за електронен достъп до информация. Възложителят следва да има предвид, че при обявяване на процедурата за обществена поръчка, посочената в „Електронен достъп до информация (URL)“ хипервръзка трябва да препраща директно към самостоятелен раздел в профила на купувача, съдържащ документите и информацията за конкретната поръчка (вж. чл. 22б, ал. 5 и чл. 22в ЗОП).</p>

3. В Приложение А, поле III) са предоставени данни относно адреса и мястото за контакт, където трябва да бъдат изпратени офертите, но има и непопълнени полета. С цел пълнота, препоръчваме да се попълнят данните за адрес на електронната поща, номер на факс и интернет адрес.

Изискуеми депозити и гаранции

Констатации, препоръки и/или указания:

1. В поле III.1.1), т. 1.5, относно гаранцията за участие е указано, че когато участникът е обединение, всеки от съдружниците в него може да е наредител по банковата гаранция, съответно вносител на сумата по гаранцията, но е добавено, че „тя трябва да бъде от името на обединението“. Цитираното изискване може да е трудно изпълнимо, ако участникът избере варианта да представи банкова гаранция. Възложителят следва да има предвид, че банките поемат ангажимент по гаранция за участие или изпълнение само към наредителя на гаранцията, с когото са в договорни отношения (обикновено това е един от членовете на обединението), но не и към другите участници в обединението.

Препоръчваме изискването гаранцията за участие да бъде от името на обединението да отпадне.

2. В поле III.1.1) не са посочени условията за задържане и усвояване на гаранциите за участие. Доколкото в ЗОП са предвидени възможности при определени обстоятелства възложителят да пристъпи към задържане или усвояване на гаранцията за участие, препоръчваме в обявлението да се уточни дали възложителят ще се възползва от тях (вж. чл. 61, ал. 1 и 2 ЗОП).

3. В поле III.1.1), т. 3 е указано, че „Изпълнителят има право да получи авансово плащане в размер на 10%, ако той е заявил намерението си да получи такова плащане в Техническото си предложение“. Препоръчваме възложителят да прецени дали е удачно информацията относно авансовото плащане да се предоставя в техническото предложение. Препоръката важи и за т. 1 в поле III.1.2) и т. 2.1. в поле III.2.1) на обявлението).

Условия във връзка с поръчката

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле III.1.4), раздел I, буква b), едно от изброените обстоятелства, водещи до отстраняване на участник от процедурата за възлагане на обществена поръчка, е „за когото са налице обстоятелства по чл. 47, ал. 1 и 5 и посочените в обявлението обстоятелства по чл. 47, ал. 2 от ЗОП“. Обръщаме внимание, че в обявлението не е налична информация, конкретизираща обстоятелствата по чл. 47, ал. 1, 2 и 5 ЗОП, водещи до отстраняване. Препоръчваме възложителят да уточни наличието на кои точно обстоятелства по чл. 47 ЗОП ще са основание за отстраняване, като вземе предвид, че сред тях не следва да включва тези, които касаят възлагането на поръчки с обект по чл. 3, ал. 2 ЗОП (чл. 47, ал. 1, т. 1, б. „е“, чл. 47, ал. 2, т. 2 - второ предложение, т. 2а - второ предложение и т. 6 от ЗОП). Относно прилагането

на чл. 47, ал. 2, т. 2 ЗОП (ако се посочи като основание за отстраняване), възложителят следва да укаже професията, респ. дейността, лишаването от упражняването на която е пречка за участие в конкретната процедура.

Лично състояние на икономическите оператори

Констатации, препоръки и/или указания:

1. В поле III.2.1), т. 1.5. се изисква „Декларация по чл. 47, ал. 8 от ЗОП (за подизпълнител)“. Обръщаме внимание, че от 01.07.2014 г. в ЗОП са въведени промени, съгласно които възложителят не следва да изисква от подизпълнителите документи, удостоверяващи годността им за участие в процедурата, респективно за изпълнение на възлаганите дейности. (вж. предходната и актуалната редакция на чл. 56, ал. 2 ЗОП). Отговорността да не са налице обстоятелствата по чл. 47, ал. 1 и 5 от ЗОП за подизпълнителите, както и те да отговарят на изискванията за изпълнение на договора е изцяло на изпълнителя (вж. чл. 45а, ал. 2, т. 1, ал. 3 и ал. 6 и чл. 134, ал. 1 от ЗОП). В тази връзка, препоръчваме да отпадне изискването на декларация по чл. 47, ал. 8 ЗОП от подизпълнителите.

2. В поле III.2.1), т. 1.10 се изисква декларация за използване на подизпълнители, съдържаща информация за вида на работите, които ще извършват подизпълнителите и дела на тяхното участие. Съгласно чл. 56, ал. 1, т. 8 ЗОП офертата трябва да съдържа видовете работи от предмета на поръчката, които ще се предложат на подизпълнителите и съответстващият на тези работи дял в проценти от стойността на обществената поръчка, както и предвидените подизпълнители.

Препоръчваме изискването да се редактира съгласно направената констатация.

3. В поле III.2.1), т. 1.17 се изисква декларация по чл. 56, ал. 1, т. 11 ЗОП. Възложителят следва да има предвид, че съгласно чл. 24, ал. 4 ППЗОП не може да изисква офертата да съдържа декларация по чл. 56, ал. 1, т. 11 ЗОП, в случай че не е посочил в документацията органите по чл. 28, ал. 5 ЗОП (органите, от които участниците могат да получат необходимата информация за задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд, които са в сила в Република България и които са приложими към строителството или към предоставяните услуги).

Препоръчваме изискването да се съобрази с направената констатация.

4. В поле III.2.1), т. 2.1. е указано, че плик № 2 съдържа образец 19, в който се попълва и „стойност на авансовото плащане“. Тук важи бележка № 3, направена към поле III.1.1) на обявлението. Освен това, следва да се има предвид, че извън плик № 3 не следва да има информация, свързана с предлаганата от участника обща стойност за изпълнение на поръчката или с елементи, формиращи тази стойност.

Технически възможности

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле III.2.3), т. III в лявата колона възложителят изисква от участниците да представят доказателства (декларация и описание) за техническото оборудване за изпълнение на основните възлагани работи. Съответното минимално изискване в дясната колона (т. III в поле VI.3) е „Участникът трябва да разполага с техн. оборудване за изпълнение на основните работи по Проекта“. Възложителят следва да има предвид, че формулировката на изискването е твърде обща и по същество не залага минимални изисквания към оборудването (какво оборудване се изисква и/или какви технически характеристики/възможности следва да има оборудването).

Препоръчваме възложителят да посочи конкретни минимални изисквания относно техническото оборудване (напр. вид и брой на оборудването).

РАЗДЕЛ IV

Методика за оценка

Констатации, препоръки и/или указания:

В методиката за оценка на офертите е указано, че качеството на техническата оферта е отлично, когато предложението надвишава минималните изисквания на възложителя. Указанието е много общо. Препоръчваме възложителят да конкретизира надвишаването на кои точно характеристики от неговите изисквания ще доведат до по-високо качество на изпълнение на поръчката и само тяхното надвишаване да е основание за получаване на най-високата оценка.

РАЗДЕЛ VII

Допълнителна информация

1. Посочените в обявлението срокове са индикативни (прогнозни) и са зависими от срока за изпращане на обявлението. Те ще бъдат проверени в последващия втори етап на контрола.

2. Документацията за участие в процедурата, включително и образците към нея, трябва да бъдат изготвени в съответствие със ЗОП и при необходимост, в тях да намерят отражение препоръките от настоящото становище.

3. Необходимо е да се осигури пълно съответствие между информацията в обявлението и указанията, дадени в документацията за участие. Минималните изисквания и документите, с които се доказват, посочени в документацията, следва да съответстват на тези в обявлението. В документацията за участие не трябва да се поставят нови или по-високи минимални изисквания от посочените в обявлението.

4. Съгласно чл. 20а, ал. 3 ЗОП, настоящото становище касае съответствието на представените в АОП проекти на документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията и следва да се направи от възложителя.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)

ИВО КАЦАРОВ

/Определен със Заповед № РД-10/27.02.2012 г./

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**